

УДК 347.61

Бриль Г.Г., Гаранова Е.П.

**Государственно-правовое регулирование участия родителей в
воспитании детей в Российской Федерации
(по материалам Костромской области)**

В статье представлен анализ современного законодательства, регулирующего вопросы участия родителей в воспитании детей. Авторы раскрывают такие формы ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей как лишение родительских прав; ограничение родительских прав; отобрание ребенка без ограничения или лишения родительских прав. Даются предложения по выполнению федеральных и региональных целевых программ.

Сложившаяся ситуация в России относительно невыполнения родителями своих обязанностей по воспитанию детей, значительного количества правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними, говорит о необходимости изучения правовых механизмов, направленных на поддержку участия родителей в воспитании детей, а также выработку путей по их совершенствованию.

Эти механизмы, на наш взгляд, могут быть разделены на обязывающие и профилактические механизмы. В первом случае речь идет о принятых государством механизмах обязывания родителей воспитывать своих детей и привлечения их к ответственности, если родитель по тем или иным причинам уклоняется от обязанности по воспитанию детей, во втором – это разрабатываемые государством механизмы с целью предотвращения уклонения родителей от их основной обязанности.

Семейный кодекс РФ устанавливает такие формы ответственности, как лишение родительских прав; ограничение родительских прав; отобрание ребенка без ограничения или лишения родительских прав.

Лишение родительских прав является крайней мерой ответственности, которая применяется в исключительных случаях за совершение родителями виновного правонарушения в отношении своих детей^[1]

Правовая сущность лишения родительских прав состоит в прекращении родительских отношений (прав и обязанностей в отношениях между родителями и детьми), за некоторыми исключениями.

Условиями применения такой ответственности являются:

1) предусмотренное ст. 69 СК РФ правонарушение родителей по отношению к ребенку, а в некоторых случаях других своих детей или супруга в форме действия или бездействия;

2) виновное деяние (в п. 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 мая 1998 г. № 10 "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" разъясняется, что не могут быть лишены родительских прав лица, не выполняющие свои родительские обязанности вследствие стечения тяжелых обстоятельств и по другим причинам, от них не зависящим (например, психического расстройства или иного хронического заболевания, за исключением лиц, страдающих хроническим алкоголизмом или наркоманией). В указанных случаях, а также когда при рассмотрении дела не будет установлено достаточных оснований для лишения родителей (одного из них) родительских прав, суд может вынести решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органов опеки и попечительства при условии, что оставление ребенка у родителей опасно для него (п. 2 ст. 73 СК)[2];

3) нарушитель не лишен дееспособности (недееспособный может быть ограничен в родительских правах);

4) ребенок не достиг совершеннолетия.

Основания для лишения родительских прав предусмотрены в ст. 69 СК РФ. К ним относятся следующие основания:

1. уклонение родителей от выполнения родительских обязанностей;
2. отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома либо из иного лечебного, воспитательного учреждения;
3. злоупотребление своими родительскими правами. Например, создание препятствий в обучении, склонение к попрошайничеству;
4. жестокое обращение с детьми;
5. хронический алкоголизм или наркомания, что должно быть подтверждено медицинским заключением. Признание ответчика ограниченно дееспособным при этом не обязательно;
6. совершение умышленного преступления против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга, что должно быть установлено приговором суда. При этом форма умысла значения не имеет.

Другой мерой, связанной с отобранием ребенка у родителей, но уже без лишения родительских прав, является ограничение родительских прав. Не всегда эта мера может применяться как санкция за виновное поведение. Ограничение родительских прав является превентивной мерой, применяемой для обеспечения безопасности ребенка в отношении родителей, которые не способны понимать значение своих действий и руководить ими, имеют тяжелое заболевание.

Оперативной мерой административного воздействия является отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью. Данная мера имеет следующие особенности:

- 1) основанием является непосредственная угроза жизни ребенка или его здоровью, что выражается в физическом, психологическом воздействии на ребенка, оставление ребенка в опасности, без присмотра, одежды, питания. При этом учитывается возраст ребенка;
- 2) необходимо оперативное устранение угрозы для спасения ребенка;

3) данная мера может быть применена не только к родителям, но и к другим лицам, на попечении которых находится ребенок.

Уголовная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, в отличие от административной ответственности, наступает, если названные деяния соединены с жестоким обращением с несовершеннолетним. Согласно ст. 156 УК РФ, эти деяния наказываются штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Таким образом, за нарушение родителями обязанностей по воспитанию детей устанавливается ответственность, привлечение к которой устанавливается нормами семейного, административного и уголовного права. Семейно-правовая ответственность исследована значительно меньше других способов защиты детей.

Определяющая роль эффективности механизма правового обеспечения участия родителей в воспитании детей принадлежит Федеральному закону «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[3]. Он закрепляет основополагающие понятия: безнадзорный (отсутствует контроль со стороны родителей), беспризорный (безнадзорный, не имеющий места жительства), несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, антиобщественные действия несовершеннолетних, семья, находящаяся в социально опасном положении.

Профилактическое значение в данной сфере играет также федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»[4]

Профилактическая работа с подростками «группы риска», родителями, а также с неблагополучными семьями должна быть индивидуальной. Важно влияние на несовершеннолетнего посредством личной беседы с психологами, социальными работниками учебных заведений и сотрудников правоохранительных органов. В городе Кострома недостаточно тренингов или брошюр, направленных на психологическое воздействие на несовершеннолетнего или родителя.

Важно также проведение следующих мероприятий:

- 1) улучшить профилактическую работу с состоящими на учёте несовершеннолетними и их родителями сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних;
- 2) активно привлекать в школах к воспитательной работе родителей из благополучных семей для работы с детьми;
- 3) подготовить проект «Кодекса прав ребенка», где указать нормы законодательства, затрагивающие права несовершеннолетних;
- 4) довести до всех детей "Единый детский телефон доверия" и др.

В настоящее время сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних УМВД России по Костромской области отмечают, что достичь снижения уровня беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних помогло большое число проводимых полицейскими профилактических акций и мероприятий («Подросток», «Школа полиции», «Город открытый детям» и т.д.) и комплексные межведомственные программы, направленные на снижение числа преступлений.

Так, в рамках реализации проекта «Мост надежды» в течение 2014 года на постоянной основе была организована работа выездной мобильной бригады, в состав которой вошли инспекторы ПДН, психологи, нарколог, социальные педагоги.

Также на территории региона, на постоянной основе работают 8 молодежных клубов правоохранительной направленности «Мы, закон и порядок» для подростков, имеющих проблемы с законом. Благодаря просветительской деятельности клубов в 2014 году 41 несовершеннолетний был снят с учета в ПДН по положительным основаниям[5].

В целом следует отметить, что социально-демографические, нравственно-психологические и уголовно-правовые особенности личности несовершеннолетнего преступника, к сожалению, далеко не всегда учитываются законодателем в процессе разработки мер по обеспечению участия родителей в воспитании детей, снижению уровня беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, что негативно отражается на их эффективности.

Механизмы государственно-правового обеспечения защиты детства и непосредственно участия родителей в воспитании детей в России и Костромской области не являются совершенными. Для повышения их эффективности необходимо нормативно закрепить расширение государственного участия в этом процессе. Целесообразно продлить Федеральную целевую программу «Дети России» и региональную программу в ее развитие «Дети Костромской области» на новый срок (2016-2020 гг.). Реализация данных программ предполагает дополнительные возможности для повышения качества жизни детей с ограниченными возможностями, профилактики беспризорности и правонарушений, развития творческих способностей детей.

Список литературы и источники

- [1] Батяев А.А. Лишение родительских прав и его последствия. – М.: Информ, 2004. – Ст.29.
- [2] Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" (с изм. от 6 февраля 2007 г.)// Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1998. – № 7. – Ст. 35.
- [3] Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 489-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3177.

[4]Федеральный законот 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»(в редакцииФедерального законаот 3февраля 2015 года №7-ФЗ)
// Собрание законодательства. – 2008. - № 35. – Ст. 2156.

[5]УМВД России по Костромской области [Электронный ресурс]. URL:

<https://44.mvd.ru/news/item/2881497>